



西川

平成18年  
12月定例議会

59

# 議会だより



雪迎え準備

■新年のあいさつ	2
■12月定例議会	3
■討論	4
■学区再編調査特別委員会報告	5
■一般質問	6~10
■議会のうごき	11
■もったいないシリーズ	12

◆発行◆  
西川町議会

◆編集◆  
議会広報調査特別委員会  
〒990-0792

山形県西村郡西川町大字海味510  
TEL 0237-74-5055  
FAX 0237-74-4466

◆発行日◆ 平成19年1月15日

# 新年あけましておめでとう ございます。

## 新年のご挨拶

議長 荒木 邦昭

新年明けましておめでとうございます。

社会経済の国際化、本格的な人口減少時代を迎える日本国全体が大きな政策の転換を迫られております。

また、これまで国が強力にすすめてきた行財政改革は、格差社会をつくり、そのひずみはますます厳しい状況にあります。

国ではこうした変転する情勢を受け止め、「新しい国のかたち」をつくるための政策を強力にすすめています。

本町としても、こうした時代の大きな潮流を認識し、これまでの価値観や仕組みを見直し「新しい町の姿」を町民が共有し、「選択と集中化」をはかり、変革の今こそ実現するため努力することを希うものです。

本議会も昨年は、議員定数を来期から十名に削減しましたが、議会の組織や活動のあり方を見直し、新しい町づくりのため一同全力を傾注する決意でありますので、町民皆様の更なるご支援をお願い申し上げます。





## 反対討論

渋谷雄三郎

この補正予算には、一校新築のため、西川町統合小学校用地選定委員会を設置して、委員の報償費六万円・消耗品費三万円が計上されています。

昨年から、各地区座談会・各団体の意見交換会の内容や町民検討委員会の答申をみても、一校新築は到底

納得のいくものではありません。

特に、これから次の次代を担うPTA連絡協議会・保育所保護者会・協働のまちづくり委員会等での意見は、圧倒的に一校反対・新築反対の意見が多く、財政負担の重い一校新築は町民の合意が得られているとはいえない

更に、昨年三月からの議会学区再編調査特別委員会

の十五回にわたる調査・検討の結果も、新築賛成は五人であり、最終的に新築賛成六人・既存校舎利用八人の議会報告書が出されました。特別委員会の意思をも踏みにじり、議会制民主主義を根底から覆すものといわなければなりません。

以上の理由から、補正予算に反対するものです。

## 小学校新築一校に道を拓く一般会計補正予算(第四号)に

### 賛成討論

井場 榮治

現在本町には旧小山小学校を含め、地域の強い要望に基づいて建築された九校

小学校学区再編は、今後確実に児童数が減少する現況において、早急に解決すべき課題で、速やかに進めるべきである。

子どもたちへの教育のあり方、財政運営のあり方など、両方相まって考えなくてはならない大切な事項で、これからまちづくりの視点からも考えなければならぬ重要なことです。

設するもので、教育に対する投資のあり方にしつかりした考え方を持ち、将来に禍根を残すことのないよう、最初から一校新築をすべきである。

次代を担う子どもたちの夢と希望の実現のために、確かな学力を養える教育環境づくりのための教育に対する投資は最優先に考えるべきであり、是非一校新築、「平成二十四年度開校」を目指し実現を図るべきである。

いま冷静に考えれば、建設当時、人口減少、児童数が減少することがわかつておりながら、地域の子どもは地域で育てる地域重視の教育方針のもとに学校建設してきたが、今回は地域主導から、町が主体となり建

### 賛成討論

黒坂 久一

広域的に対応するものであります。

私は、山形県後期高齢者医療広域連合の設立について賛成の立場から討論いたします。

今後、高齢化が進むに伴い、老人医療費の増大は避けられないものとなります。今日の老人保険法では、単一自治体での対応が難しくなることが予想されます。保険制度の財政の安定化を図ることから、

## 山形県後期高齢者医療広域連合の設立に

### 賛成討論

黒坂 久一

ただ、共通経費の分担割合については、今後憂慮する必要もあると

医療広域連合の設立について賛成の立場から討論いたします。

以上のように、老人医療費の増大は避けられないものとなります。今日の老人保険法では、単一自治体での対応が難しくなることが予想されます。保険制度の財政の安定化を図ることから、

## 反対討論

渋谷雄三郎

後期高齢者（七十五歳以上）の医療制度は二〇〇八年から県単位の広域連合になるものであります。

この制度は、七十五歳以上の高齢者に新たに一割の保険料負担が課せられるものであり、「保険料値上げ」か「医療内容の切り下げ」しか選べない二択を強

いられることになります。保険料は全国平均で六千二百円（推計）で介護保険料と合わせて月額一万円以上の保険料が年金から天引きされることになります。

医療費が増えればこの負担は今後一層増えていき、保険料滞納者は保険証を取り上げられ「お金がなければ医者にかかるない」状態が生まれます。

また、広域連合の議員は全県で十六人（内市町村長四人）で各市町村から議員が出ることは不可能であり、住民の声を反映させることできません。

後期高齢者に新たな負担を強い、住民の意見が反映されない広域連合の設立に反対します。



老人クラブのボランティア

# 小学校学区再編調査特別委員会調査報告書

幹事会16回、特別委員会15回

## ■ 調査の経過

## ■ 会議の経過

- H17.3.11 3月定例議会で議会に小学校学区再編調査特別委員会を設置。委員長に山内正名夫、副委員長に新宮隆を選任。

4.22 副委員長の他、古沢委員、菅野委員、設楽委員、工藤委員を選任。学区再編について、町の進め方の説明を受ける。

6.16 学区毎の座談会状況について報告を受ける。

8.12 町民検討委員会及び学区再編意見交換会の概況について。

9.12 町民検討委員会及び学区再編意見交換会の概況について。

10.31 町民検討委員会答申が出される。

11. 8 町民検討委員会答申と議会の対応について。

12. 7 12月定例会 町長行政報告で1校新築に触れる。  
議会全員協議会にて、1学区1校新築の方針であることの町長あいさつの後、総務企画課長より詳細説明を受ける。

12.15 町の方針についてフリートーキング。

H18.1.17 議会全員協議会で、24年に1校新築開校を前提に、19年度より西部地区を水沢小学校に編入したい旨の報告が教育長よりあり。議会特別委員会としてどう進めるか緊急幹事会を開催する。

1.23 学区再編について、将来的に1学区1校とすることに全員賛成。新築かどうかは保留し、今後財政的はどうなのか調査していく。緊急避難的措置として19年度から西部地区学区を水沢小学校に編入することを了承。

3.22 提示資料に基づき新築か改築かを検討。4月中に結論を出すことを確認。

4.18 経常経費、廃校後の管理費用、解体費用、職員研修における廃校後の利活用提案について説明。

4.24 新築についての採決、賛成は5名。

5.15 前回採決の確認。既存校舎の現地調査することを決定。

5.19 既存小学校等現地調査（6校）。

6. 9 現地調査の結果、水沢小学校を使うのがいいという意見が多数。一時不再議の解釈について説明。

6.30 水沢小学校を改築して使用する場合の建設費が当局から提示され、これを基に議論。

7.21 区長有志による申入れを受ける。

8. 9 既存校舎として何処を利用するのかについて議論し、取りまとめについては正副委員長に一任。

10. 3 報告書を決定。

平成十五年三月定例会の施政方針演説の中で、小学校の在り方について統合を含めて検討していくことを町長が表明し、教育委員会ではこれを受け検討し平成十六年八月に一校新築の方針を町長に建議した。

これは、全国的な過疎と少子高齢化によって、西川町の児童数が急激に減少し、さらに今後も減少することが予想され、極小規模校の増加や学級内児童の減少によつて教育効果への大きな

町は、小学校学区再編検討委員会を設置し、町としての方針をまとめるため、全職員の意見交換を含め全序体制で進めてきた。

針を平成十七年十二月に示した。

議会においても小学校学区再編調査特別委員会を平成十七年三月に設置し、町当局より様々な資料提供を受け、議会独自に学区再編のあるべき姿について、これまで十五回にわたり委員

調査の結果

会を開催し調査検討を重ねてきた。  
幹事会、委員会調査経過については左記の通りであるが、すべての議事録については一般公開するものとする。

新築、既存校舎利用とも議論がわかれ、採決の結果新築賛成は五人であつた。既存校舎利用については何処をどう利用するかは結論を得ることができなかつた。

その各委員の最終的な意見内容については次のとおりである。

## 今後の六十里越街道の取組みについて

町長…六十里越街道保存推進委員会を設置  
JR、JTBと連携し、フリーの誘客で経済効果を考える。



池上 博 議員

### 他団体等との連携は

過日この件の広域フォーラムに参加して、旧朝日村は観光協会、同商工会がうまく取組んでいる。当町の他団体等の連携は。

町では、昨年六月に、商工会、観光協会、NPO志津旅館組合などの民間団体等とともに「六十里越街道保存推進委員会」を設置し、それぞれ役割分担をすることも連携を図りながら活動を進めています。

### 町民へのアピール 関係各課の連携は

県は世界遺産に向け努力、当町石置発掘等頑張つてますが、今後も関係各課の協調性と、もう一步町民へのアピールが必要と思うが。



千手ブナのある田麦俣コース

### 経済効果を発展的にどう捉えているのか

私は交流トレッキング田麦俣コースに参加、案内人

これまで同様JRやJTBなどと連携した誘客や、各旅館での誘客などに加えて、町内の他の観光施設な

ど組み合わせながら、さりにフリーの誘客が増加し、経済効果が出るように考えています。

地味な観光資源であるが、根強い観光集客が期待出来ると思う。この資源を活用し経済効果を発展的にどう捉えているか。

は、これらの資産は先人から受け継いだ大切な財産であり、これを大切にし、受け継いでいくことであり、その結果として世界遺産になればということだと思います。

内外を対象にした六十里越街道広域連携フォーラムを開催するなどしてやつておりますが、今後ともより一層ご理解をいただきために努めていますし、町外へも広くアピールしていきます。

の名調子の語りを聞き、おもむきを深め、空海、芭蕉、茂吉親子等の足跡を訪ねて、この精神文化の高さと素晴らしさを感じた。

ただ、世界遺産というと、とかく経済効果ということになりがちですが、私たちとしてまず考えるべきことは、これらの資産は先人から受け継いだ大切な財産であり、これを大切にし、受け継いでいくことであり、その結果として世界遺産になればということだと思つています。

## いじめ問題について

町長…残念ながら町内でも存在します。  
いじめ撲滅に取り組んでいきます。



渋谷 清 議員

小・中学校にいじめはあるのか、ないのか。あるとすればどんな形のいじめなのか具体的に示されたい。また、それについての教師集団の対応はどうか。

町内小・中学校のいじめ

それは、いじめを受けた人がいじめられたと訴えた時点で、いじめと認識すべきだと思うからです。そして、いじめを受けた側の言い分を十分に聞いて、誠実に対応する必要がありますし、同時にいじめた側の人に対しても、丁寧で適切な指導をしていかなければなりません。

いじめの背景について、  
①大人社会の問題②子ども同士の人間関係③教師集団の問題④教師と子どもの人間関係⑤地域社会の問題など、最も指摘したい背景は何か。

いじめ問題の背景としては、様々な要因が重なっています。



子供会(親子)できのこ植え

いじめられる側にもそれなりの原因がある、という考え方には立つことは大変危険です。

今学校では全教職員が一丸となつていじめ問題に取り組んでいますが、特に、子どもたち一人ひとりの小さな言動や変化を見逃さず、どんな小さなことでも問題意識をもつて対処していくこととしています。

いじめ克服に向け、それがモラルの低下を注意しない力によるいじめもあります。大人が増えている、という社会風潮も背景にあると思います。

『いじめ』はいじめられる側にもそれなりの原因があるのだ、という風潮・論調があるが、当局の見解はどうか。

いると思います。

テレビのバラエティ番組を見れば、笑いという実態にかくれて、いじめが行われており、ゲームの世界では、戦いのなかで、何人もを殺す場面もあります。

いじめと子どもたちのストレスの関連はどうか。

子どもたちは、様々なストレスを抱えていると言われており、それからいじめられている人がいるかもしれません。

いじめ克服に向け、それがモラルの低下を注意しない力によるいじめもあります。大人が増えている、という社会風潮も背景にあると思います。

子どもの真剣に立ち向かい、その学校が一丸となつて、子どもたち一人ひとりの保護者と一緒に子ども自身に勇気と希望を与えることが、いじめ撲滅の道筋と考えます。

## 学区再編は議会の決定を尊重せよ

町長…議会の議論をも踏まえて決定した。



渋谷 雄三郎 議員

町は、小学校学区再編について一校新築の方針を出したが、議会学区再編調査特別委員会は、十五回にわたる調査・検討の結果、新築賛成五人（採決）、最終的に新築賛成六人・既存校舎利用八人の調査報告書が議会で承認された。

その調査報告書をどのように検討されたのか。また検討したメンバーは誰々か。

議会特別委員会の報告書をみますと、新築するのか

既存校舎を使うのかで、様々な議論があり、既存校舎を利用すべきとした方が、新築すべきとする方を若干上回っておりました。

しかばどこの校舎を利用するべきか、ということになると、意見の一一致を見ることが出来なかつたといふことです。

この学区再編は各人の様々な思いがあり、西川町誕生以来、何度か話題になりながら実現できなかつた。極めて困難な問題であると改めて痛感すると同時に、小学生の統合という問題の奥深さが見えた感じがいたします。

この学区再編問題は、昨年十二月に小学校統合は一

校新築で二十四年度開校を目指したいと町の方針を発表しました。

検討メンバーはというこ

とですが、今回議会の調査結果をうけ、再度町の政策決定機関の中で検討し、こ

れまでの方針を検証確認いたしました。

検討メンバーはというこ

とですが、今回議会の調査結果をうけ、再度町の政策決定機関の中で検討し、こ

れまでの方針を検証確認いたしました。

平成四十四年の人口をどう推計されているか。

一学年二クラスの校舎は無駄遣いにはならないのか。

平成四十四年度の人口予測ですが、平成十五年に人口推計しており、その推計値は四、一二九人となっています。

この推計は、これまでの国勢調査人口、住民基本台帳の推移実績に基づいた数値で、このような実態にならないよう努めていかなければと思っています。



県都から望む月山

各団体の意見交換会の内容をみても、PTAや保護者会など若い人ほど財政負担の多い新築には反対の意見が多く、町民の合意が得られているとはいえない。

「町民大会」や「町民アンケート」を実施すべきではないのか。

町の方針を様々な手段で町民にお知らせし、理解を得ることが大変重要であり、今後ともあらゆる機会を捉えて伝えていきたいとは思いますが、町民大会やアンケートは考えておりません。

## 生涯暮らせる魅力ある町づくりについて

町長…今後各機関と相談し具体的に検討  
若者同居のさらなる対策引き続き検討する。



古沢俊一 議員

なくなつて初めて商店の  
ありがたみがわかります。  
生涯暮らせる町として日常  
的に世話になる商店は必須  
です。

これ以上の衰退は、中部  
地区、西部地区だけでなく  
町全体の維持、存続するに  
も容認できないのでは。  
スーパー等の撤退は、生  
活に直結するもので、町民  
の皆様に不安と不便を与え  
ていることは十分認識して  
おり、特に食料品や日用品  
の購入は、高齢者等交通弱  
者には深刻な問題と捉えて  
おります。

町民のおかれている実情  
を十分に把握し、町の商店  
を大切にしながら、商店經  
営者を主体に、行政が介入  
しても中核となる公営ス  
ーパーができないか。又、  
構造改革特区の利用で、町  
民が株主になり、総合開発  
頭におきながら検討してい

これ以上の商店の衰退は  
町全体のイメージ悪化

（株）の一部事業の見直しで取  
り組めないか。

これまでも新たな商店街  
形成として間沢での日曜市  
等を試行しながら検討を進  
めてきましたが、既存の商  
店の拡張や撤退跡地への開  
店など、今後より具体的に  
商店の代表者や商工会など  
とご相談しながら、さらに  
具体的に検討を進めていき  
ます。

### 若夫婦同居にメリット

少子高齢化の本町にとつ  
て地域の維持、存続が懸念  
されています。  
若夫婦は地域を守り、頼  
ることのできる貴重な存在  
です。  
同居、三世代を推進でき  
る、町独自の魅力あるメリ  
ットの取り組みは。

きます。

町には、定住策も含め、  
各分野別あるいは課題別に、  
その対策のための各種補助  
金制度があり、県の制度も  
ありますので、まずはそれ  
らを大いに活用いただきた  
いと思います。若者同居の  
ためのさらなる対策につい  
ては、どうあるべきなのか  
引き続き検討してみたいと  
思います。



スーパーの撤退

## 小学校新築一校について最終確認

町長…24年度に新築します。



吉田勇次 議員

財政面で見通しは出来て  
いるか、経済成長率もみこ  
んでいるか。

町の第五次総合計画によ  
り進めていくということで、  
その実施計画を充分に精査  
し財政計画を立てています。

確かに、税収や交付税が  
減少する見込から、非常に  
厳しい計画であるということ  
とは認識しております。

しかし、先の見通しが立  
てずらい現状の中で、経済  
成長率を見込むことは大変  
危険であり、見込んではお  
りません。

小・中一貫教育で西川で  
なければ出来ないという、  
良い点は。先進地などの良  
い点は。

小・中一貫教育に関する  
ことですが、西川町最大の  
魅力は、学校規模が一年年  
二学級で、ちょうど良い規  
模の学校で、交換授業やチ  
ームティーチングなど多様  
な学習形態で、学習面でも、  
生活力の面でも確かな力を

つけていけると思っていま  
す。

先進地での報告によれば、  
小学校から中学校へのわた  
りが児童生徒の心理面に、

とてもうまく働いていて、  
安定しているということです。  
また、小学校高学年か

ら専門的な学習を取り入れ  
られ、教師自身の刺激と切  
磋琢磨によって、確かな学  
力が身についています。

西川の子どもたちに今後、  
どのようなことに期待をして  
いるか。

県内には例をみないすば  
らしい学校で学んだとい  
うこと、しっかりと学力  
と心を身に付けられたとい  
う自信を持つて巣立つて  
くことを期待すると同時に、  
西川町に住んで西川の教育  
を受けたいという人が増え  
ることを期待したいと思つ  
ています。

県では、『ハコモノ』の  
整備について、国庫補助(負  
担)制度に基づく義務的な

負担金のうち、県の負担割  
合が最小限度のものとなる  
ようにしているが大丈夫か。

国庫補助に係る県の負担  
ですが、「義務教育諸学校  
等の施設費の国庫負担等に  
関する法律」により、施設

※チームティーチング  
(協力授業・一つのクラスに  
二人以上の教師が入って学  
習を行うこと)

整備に要する経費の一部は  
国が負担することとなつて  
おり、県の負担はありません



西川保育園

# 議会のうごき

## 臨時議会

月に事業運営を開始  
◆小学校学区再編について

11月7日

◆西川町立病院及び西川町立診療所使用料、手数料条例の一部を改正する条例の制定についての先決処分の承認について

健康保険等の一部を改正する法律の施行に伴い、入院時食事療養の費用の額の算定基準の改正

12月6日

◆西川町国民保護計画(案)について

対象企業規模が従来「百人以上」から「五十人以上」に変更

議会運営委員会  
面積223・1km<sup>2</sup>  
《視察地：福島県浪江町》

## 行政調査報告

を行っていたが、現在は一問一答方式も合わせて取り入れ、選択制をとつて、七、三の割合で一括質疑の方が多く採用されている。

いない。

④議会運営委員会は、定期会、臨時会はもとより、全員協議会ほか各会議が開催されるたび開いている。

は、特別委員会を設置せず、各課説明の後、全体質疑応答をして総括質疑は、議場で行つてている。

②予算決算の審議については、議員のモラル、資質を高めるべき今回の視察研修を活かし、今後の議会活動に活かしていきたいと思つています。

③政務調査費は、二十名の議員のうち二名が受領して

今後議員のモラル、資質を高めるべき今回の視察研修を活かし、今後の議会活動に活かしていきたいと思つています。

◆発芽胚芽米製造施設事業の経過について  
11月14日  
入札不調にともない再入札を行う。販路開拓は様々な商社と商談中であり、四

度は西川町で。ダム周辺の全国行事について  
◆「森と湖に親しむ旬間」

★研修の主な内容は  
①一般質問については、本町同様、一括質問一括答弁

◆平成 年度発芽胚芽米製造施設建築主体工事請負契約の締結について  
請負金額 六千百九十五万円  
契約の相手方 伊藤建設株式会社

## 全員協議会

◆西川町国民保護計画(案)  
住民の避難、避難住民等の救援、武力攻撃災害等への対処、国民生活の安定等を迅速に対処するもの  
◆山形県後期高齢者医療広域連合設立について  
平成二十年から七十五歳以上の後期高齢者を対象に、独立した医療制度が創設されることから、その財政運営を全市町村が加入する広域連合で行う

原子力発電所の誘致が一部の反対で破談になつた経過があり、改めて誘致のため、地域共生型電源開発特別委員会を設置し、間もなく誘致決定の運びとなるよう、さらなる町の活性化を目指している町です。



浪江町での研修

## 議会へのおさそい

皆さん傍聴してみませんか  
次回定例会は3月招集です

# 間伐材でゴミステーションを

『もったいない』シリーズ 7

戦後植林された杉は、ちょうど間伐時期を迎えています。しかし杉の価格低迷で、間伐は一向に進まず、山林の荒廃が問題となっています。

年二回の間伐作業中、四十二名（下堀造林組合員）でも作れるのではないかと言うことで取り組んだものです。

間伐材の皮むき



間伐材の皮むき

合には一万円程度の材料代が残るだけです。でもログハウス風で見た目も良く、本来「自分の近くにはあつてほしいが、自分の土地にはいやだ。」と嫌われるゴミステーションが、土地所有者にも喜ばれて設置できるというメリットもあり、町内会からも大変喜ばれました。

また十五年からはベンチも製作しています。これまで人気があり、銀行、会社、商店などに購入していただきました。

更には、間伐そのものを体験してもらうことで、森林の重要性や楽しさを体験してもらおうと、間伐材で森林体験小屋も製作しておきました。

今後も組合員皆で作業しながら、樂しむ山林作業を実践していきたいと思っています。

当分の間、雪との戦いが続きますが、体を大切にして花いっぱいの春を迎えることができるよう頑張りましょう。「よしだ」



ゴミステーション

（下堀造林組合長）



（発行責任者）

議長 荒木 邦昭

（編集委員）

◎吉田勇次 ○池上 博

新宮 隆

井場栄治 古沢俊一

編集後記